

## APPENDICE



## ALCUNI DATI SULLA RECENTE PRODUZIONE DI LEGGI, ATTI CON FORZA DI LEGGE E REGOLAMENTI GOVERNATIVI

*L'aggiornamento dei dati sulla produzione di fonti primarie e dei regolamenti governativi (provenienti, come per i volumi precedenti dell'Osservatorio sulle fonti dal Rapporto sullo stato della legislazione elaborato dal Servizio studi della Camera dei deputati) conferma sostanzialmente le tendenze emerse negli ultimi anni: una riduzione del numero delle leggi (specie se si considerano le leggi "ad iniziativa vincolata"); un aumento vistoso dei decreti legislativi e dei regolamenti governativi, in specie di quelli di delegificazione.*

*Una novità, da sottoporre a ulteriori verifiche, è costituita da un aumento della produzione dei decreti legge all'inizio della XIV legislatura: come è noto, la quantità dei decreti legge si era drasticamente ridotta dopo la sent. 360/1996 della Corte costituzionale.*

*Per quanto attiene al recepimento delle direttive comunitarie, continua a risultare consistente il fenomeno dell'attuazione in via amministrativa, ovvero mediante atti che possono essere adottati al di fuori delle prescrizioni di cui all'art. 17 della l. n. 400/1988, anche in casi in cui le direttive presentino un contenuto generale ed astratto.*

## INIZIATIVA DELLE LEGGI APPROVATE

INIZIATIVA	X (1987-1992) mesi 57,7	XI (1992-1994) mesi 23,7	XII (1994-1996) mesi 24,7	XIII (dato complessivo) mesi 60,7	XIV (da inizio legislatura al 31.12.01) mesi 7
INIZIATIVA GOVERNATIVA di cui:	704 (65,42%)	231 (73,57%)	261 (88,47%)	685 (75,69%)	42 (80,77%)
– Conversione di decreti-legge	185 (17,2%)	118 (37,58%)	122 (41,35%)	174 (19,23%)	35 (67,31%)
– Leggi di bilancio	20 (1,85%)	8 (2,54%)	8 (2,71%)	23 (2,54%)	4 (7,69)
– Leggi collegate alla manovra finanziaria	12 (1,1%)	3 (0,9%)	2 (0,7%)	14 (1,55%)	–
– Leggi di ratifica	193 (17,94%)	65 (20,70%)	115 (38,98%)	274 (30,28%)	–
– Leggi comunitarie	2 (0,18%)	2 (0,64%)	1 (0,34%)	4 (0,44%)	–
– Leggi di semplificazione	–	–	–	2 (0,22%)	–
– Altre leggi di iniziativa governativa	292 (27,1%)	35 (11,15%)	13 (4,40%)	194 (21,44%)	4 (7,69%)
INIZIATIVA PARLAMENTARE di cui:	287 (26,67%)	75 (23,88%)	28 (9,49%)	175 (19,34%)	10 (19,23%)
– Leggi di ratifica				1 (0,11%)	3 (5,77%)
INIZIATIVA MISTA di cui:	85 (7,9%)	8 (2,54%)	6 (2,03%)	45 (4,97%)	–
– Leggi di ratifica				9 (0,99%)	–
TOTALE	1.076	314	295	905	52

Fonte: Servizio Commissioni. Le percentuali indicate nella tabella sono calcolate rispetto al totale delle leggi approvate.

NOTE: I dati e le percentuali si riferiscono alle leggi ordinarie approvate nella legislatura e pubblicate in *Gazzetta Ufficiale* nel periodo considerato. Per “iniziativa mista” si intendono i testi unificati risultanti da progetti di iniziativa governativa e parlamentare. Non sono rilevate le unificazioni che hanno avuto luogo presso il Senato. Le leggi collegate alla legge finanziaria comprendono tutti i provvedimenti collegati, sia “di sessione” che “fuori sessione”, ad esclusione delle leggi di conversione di decreti-legge. Le leggi di bilancio comprendono le leggi finanziarie, di bilancio, di assestamento e rendiconto, nonché quelle di autorizzazione all’esercizio provvisorio.

DECRETI-LEGGE – MEDIA MENSILE DI EMANAZIONE

XIII Legislatura				
<i>Prima della sentenza Corte cost. n. 360/1996</i>			<i>Dopo la sentenza Corte cost. n. 360/1996</i>	
Totale	Media mensile	Media mensile al netto dei decreti reiterati	Totale	Media mensile
187	34	4	109	3,4

XIV Legislatura (29 maggio-31 dicembre 2001)	
Totale	Media mensile
32	4,57

NOTE: La sentenza della Corte costituzionale n. 360/1996 ha dichiarato l'incostituzionalità della reiterazione dei decreti-legge. Il dato anteriore a tale sentenza non comprende gli 88 decreti-legge già presentati nella XII legislatura e ripresentati nel corso della XIII legislatura.

Alla fine della XIII legislatura (29 maggio 2001) erano in corso di conversione 9 decreti-legge emanati dal Governo Amato II.

Nella XIV legislatura i relativi disegni di legge di conversione sono stati mantenuti all'ordine del giorno delle Camere: otto di essi sono stati convertiti in legge e uno è decaduto. Di tali decreti non si tiene conto nella presente tabella.

## DELEGHE RECANTI DISPOSIZIONI CORRETTIVE DI DECRETI LEGISLATIVI

Tipo	Legislatura				
	X	XI	XII	XIII	XIV
<i>Leggi delega che prevedono disposizioni correttive</i>	1	2	3	26	2
<i>Disposizioni contenenti deleghe correttive</i>	1	5	3	43	2
<i>D.Lgs. correttivi pubblicati in attuazione delle deleghe approvate nella legislatura</i>	1	8	3	73	–

## DISPOSIZIONI DI DELEGA E LORO ATTUAZIONE

	Legislatura				
	X	XI	XII	XIII	XIV
<i>Leggi che prevedono deleghe</i>	26	16	5	58	3
<i>Disposizioni di delega</i>	126	93	69	254	8
<i>Disposizioni di delega scadute e non esercitate</i>	17	21	17	51	–
<i>Disposizioni di delega in corso di attuazione</i>	–	–	–	36	8
<i>D.Lgs. pubblicati (in attuazione di deleghe approvate nella legislatura)</i>	157	100	64	328	–

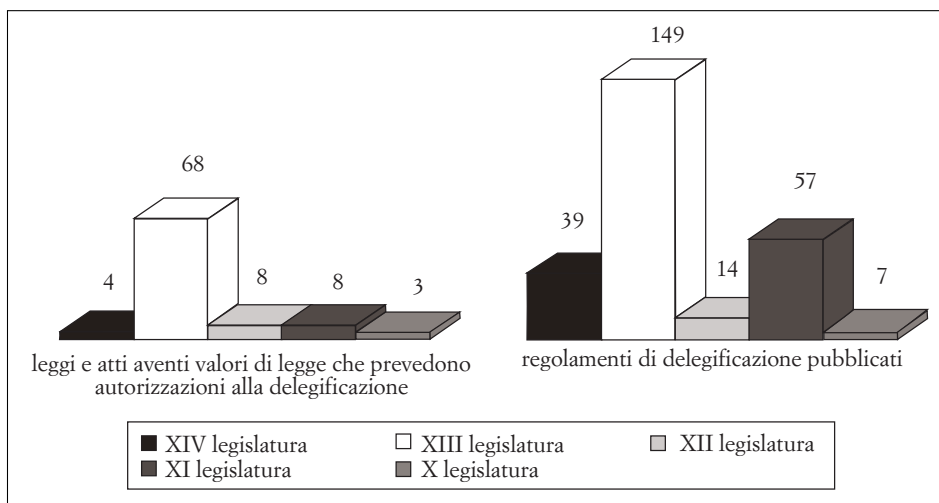
NOTA: Si considerano come autonome disposizioni di delega quelle per l'emanazione di disposizioni integrative e correttive di decreti legislativi.

DECRETI LEGISLATIVI PUBBLICATI PER LEGISLATURA

	Legislatura				
	X	XI	XII	XIII	XIV
<i>Decreti legislativi</i>	129	107	51	378	23
<i>Di cui derivanti da norme di delega approvate nelle precedenti legisl.</i>	–	–	–	73	23
<i>Media mensile</i>	2,23	4,51	2,06	6,23	3,28

NOTA: La durata in mesi delle legislature (calcolate a partire dall'inizio della legislatura e non dalla costituzione delle commissioni) è la seguente: 57,7 per la X legislatura; 23,7 per l'XI; 24,7 per la XII; 60,7 per la XIII; 7 per la XIV.

LA DELEGIFICAZIONE – GRAFICO



NOTA: Non sono considerati i regolamenti di delegificazione attuativi delle leggi comunitarie.

## LEGGI COMUNITARIE: MODALITÀ DI ATTUAZIONE DELLE DIRETTIVE

<i>Legge comunitaria</i>	<i>Direttive da attuare con deleghe legislative</i>	<i>Direttive da attuare con regolamento governativo</i>	<i>Direttive da attuare in via amministrativa</i>
L. 29 dicembre 1990, n. 428 (legge comunitaria 1990)	93	39	–
L. 19 febbraio 1992, n. 142 (legge comunitaria 1991)	52	12	27
L. 19 dicembre 1992, n. 489 (c.d. legge minicomunitaria)	23	7	3
L. 22 febbraio 1994, n. 146 (legge comunitaria 1993)	30	31	82
L. 6 febbraio 1996, n. 52 (legge comunitaria 1994)	27	6	38
L. 24 aprile 1998, n. 128 (legge comunitaria 1995/1997)	50	12	66
L. 5 febbraio 1999, n. 25 (legge comunitaria 1998)	25	3	43
L. 21 dicembre 1999, n. 526 (legge comunitaria 1999)	35	6	28
L. 29 dicembre 2000, n. 422 (legge comunitaria 2000)	24	3	34
L. 1° marzo 2002, n. 39 (legge comunitaria 2001)	58	–	20

NOTA: Il dato relativo alle direttive da attuare in via amministrativa comprende le direttive per le quali le leggi comunitarie prevedono l'emanazione di un regolamento ministeriale o di un atto amministrativo.

Per la legge comunitaria 1999 il dato delle direttive da attuare in via amministrativa è tratto dall'elenco pubblicato in *Gazzetta Ufficiale* ai sensi dell'art. 10, comma 3-*quater*, del testo vigente del D.P.R. n. 1092/1985.

A partire dalla legge comunitaria 2000 non viene riportato nel testo della legge l'elenco delle direttive da attuare in via amministrativa: il dato è tratto dalla relazione illustrativa del disegno di legge.



ATTUAZIONE DELLE DELEGHE PREVISTE DALLA LEGGE COMUNI-  
TARIA

<i>Leg.</i>	<i>Legge comunitaria</i>	<i>Disposizioni di delega</i>	<i>D.Lgs. pubblicati</i>
X	L. 29 dicembre 1990, n. 428 (legge comunitaria 1990)	39	63
XI	L. 19 febbraio 1992, n. 142 (legge comunitaria 1991)	32	38
	L. 19 dicembre 1992, n. 489 (c.d. legge minicomunitaria)	19	24
	L. 22 febbraio 1994, n. 146 (legge comunitaria 1993)	33	29
XII	L. 6 febbraio 1996, n. 52 (legge comunitaria 1994)	33	36
XIII	L. 24 aprile 1998, n. 128 (legge comunitaria 1995/1997)	35	52
	L. 5 febbraio 1999, n. 25 (legge comunitaria 1998)	9	24
	L. 21 dicembre 1999, n. 526 (legge comunitaria 1999)	14	26
	L. 29 dicembre 2000, n. 422 (legge comunitaria 2000)	12	4
XIV	L. 1° marzo 2002, n. 39 (legge comunitaria 2001)	23	–

NOTA: Si considerano automome disposizioni di delega quelle concernenti specifici criteri di delega, ulteriori rispetto ai criteri generali.

## LE FONTI STATALI NEL 2000

<i>Leggi costituzionali</i>		<b>1</b>
<i>Totale leggi approvate</i>		<b>149</b>
leggi di conversione di decreti legge	28	
di conversione, con modificazioni	24	
di ratifica ed esecuzione di obblighi internazionali	43	
di recepimento o attuazione di obblighi comunitari	1	
di delegazione legislativa	1	
di autorizzazione o approvazione	4	
<i>Decreti legge</i>		<b>36</b>
<i>Decreti legislativi</i>		<b>66</b>
di attuazione di obblighi comunitari	29	
integrativi e correttivi	17	
testi unici	1	
<i>Decreti legislativi di attuazione degli statuti speciali</i>		<b>8</b>
<i>D.P.R. di recezione di intese "paraconcordatarie"</i>		<b>1</b>
<i>Regolamenti governativi</i>		<b>77</b>
di delegificazione	33	
di cui all'art. 17, comma 4-bis, l. 400/1988	13	
di organizzazione (non delegificanti)	4	
di attuazione di obblighi comunitari (non delegificanti)	1	
<i>Regolamenti del Presidente del Consiglio</i> <sup>1</sup>		<b>13</b>
<i>Regolamenti ministeriali</i>		<b>102</b>
Ministero degli affari esteri	1	
Ministero dell'ambiente	5	
Ministero dei beni culturali	3	
Ministero del commercio estero	5	
Ministero delle comunicazioni	3	
Ministero della difesa	6	
Ministero delle finanze	20	
Ministero della giustizia	7	
Ministero dell'industria	4	
Ministero dell'interno	4	
Ministero dei lavori pubblici	3	
Ministero del lavoro	6	
Ministero delle politiche agricole	4	
Ministero della pubblica istruzione	9	
Ministero della sanità	8	
Ministero della solidarietà sociale	1	
Ministero del tesoro	9	
Ministero dei trasporti	3	
Ministero dell'università	1	