

Osservatorio sulle fonti

PARERI DELLA SEZIONE CONSULTIVA PER GLI ATTI NORMATIVI DEL CONSIGLIO DI STATO – GIUGNO /OTTOBRE 2013

Schema redatto da Francesco Sampugnaro

| DATA DEPOSITO | AFFARE N. | SCHEMA DI | OGGETTO | TIPOLOGIA PREV. RILIEVI | RILIEVI ATTINENTI AL SISTEMA DELLE FONTI | ESITO | NUM. PROG. | ADUNANZA |
|----------------|-----------|------------------|--|----------------------------------|--|-----------------------|------------|----------------|
| 10 luglio 2013 | 2650/2013 | D.P.C.M. | Revisione delle modalità di determinazione e dei campi di applicazione dell'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE) | Riferimento a precedenti rilievi | NOTA ¹ | Favorevole (con oss) | 3211/2013 | 04/07/2013 |
| 10 luglio 2013 | 2608/2013 | Regolamento min. | Regolamento sullo svolgimento dei corsi di formazione del personale del Corpo della Polizia di Stato | Formali/Sostanziali | | Favorevole (con oss) | 3210/2013 | 04/07/2013 |
| 25 luglio 2013 | 2604/2013 | Regolamento min. | Disciplina sull'uso di strumenti informativi e telematici nell'ambito del processo tributario- | Formali/Procedurali | | Favorevole (con oss.) | 3451/2013 | 04/07/2013 |
| 5 agosto 2013 | 2680/2013 | D.P.C.M. | Istituzione dell'Anagrafe Nazionale della popolazione residente (ANPR) | Formali/Sostanziali | | Favorevole (con oss.) | 3579/2013 | 25/07/2013 |
| 5 agosto 2013 | 2681/2013 | Regolamento | Concessione ai Comuni di | Formali/Procedurali | NOTA ² | Favorevole | 3580/2013 | 25 luglio 2013 |

¹ La Sezione Consultiva del Consiglio di Stato osserva, con riferimento al D.P.C.M. in oggetto che lo schema proposto “*riproduce esattamente il testo già esaminato dalla Sezione, al quale non è stata apportata alcuna modifica coerente con le osservazioni sostanziali e formali precedentemente espresse dall'Adunanza Il parere viene dunque reso sul presupposto che l'Amministrazione richiedente provveda ad apportare gli opportuni correttivi all'articolato*” (pag.3).

Osservatorio sulle fonti

| | | | | | | | | |
|-------------------|-----------|------------------|---|---------------------|-------------------|--|-----------|------------|
| | | gov. | contributi per le spese di gestione degli uffici giudiziari. | | | (con oss.) | 3 | |
| 26 agosto 2013 | 2920/2013 | Regolamento gov. | Definizione delle modalità di riconoscimento degli organismi di certificazione indipendente | Formali/Sostanziali | | Sospensione del parere in attesa di chiarimenti | 3600/2013 | 25/07/2013 |
| 29 agosto 2013 | 2940/2013 | Rgolamento min. | Affidamento di contratti pubblici di servizi relativi all'architettura e all'ingegneria | Formali/Sostanziali | NOTA ³ | Favorevole nel senso suesposto | 3626/2013 | 25/07/2013 |
| 10 settembre 2013 | 2694/2013 | Regolamento min. | Requisiti di iscrizione nel registro degli organismi di composizione della crisi da sovra indebitamento | Sostanziali | NOTA ⁴ | Sospensione del parere in attesa di un nuovo schema di provvedim | 3812/2013 | 25/07/2013 |

² La Sezione Consultiva del Consiglio di Stato osserva nel parere in esame come "la metodologia per determinare i costi standard con decreto del Ministro della Giustizia di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, stante il carattere normativo generale del provvedimento non può che essere affidata allo strumento regolamentare, sicché al secondo comma del proposto art. 2bis dovrà essere necessariamente inserita un'integrazione che precisi la natura regolamentare del decreto ministeriale" (pag.4)

³ La sezione Consultiva del Consiglio di Stato osserva nel parere in esame che "allo schema di decreto sono allegati alcuni elaborati che non costituiscono parte integrante del provvedimento ma rappresentano un supporto per l'analisi volta alla definizione dei contenuti dello stesso, nel rispetto del vincolo di carattere finanziario richiesto dalla disposizione di rango primario" (pag.3).

⁴ La pronuncia della Sezione è particolarmente interessante per molti profili. Ci limitiamo a segnalare i rilievi che "la fonte regolamentare non attua, ma stravolge addirittura lo stesso dato testuale della norma legislativa che ne prefigura il contenuto" (pag.19) e che "risulta altrettanto evidente che qualsivoglia persona giuridica pubblica di diritto straniero o internazionale non può operare all'interno del nostro ordinamento giuridico in forza di una mera previsione regolamentare, ma solo in dipendenza di un'apposita limitazione di sovranità dello Stato italiano che assuma la forma di trattato internazionale, anche a' sensi dell'art. 11 Cost., seconda e terza parte; e che, sempre in tal senso, va doverosamente preso atto che, per quanto attiene all'ordinamento comunitario, l'art. 51 TFUE (Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea) esclude *expressis verbis* dall'applicazione delle disposizioni che disciplinano la libertà di stabilimento quelle attività dello Stato membro che "che partecipino, sia pure occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri" come - per l'appunto - quelle in esame." (pag. 19)

Osservatorio sulle fonti

| | | | | | | ento | | |
|-------------------|-----------|------------------|---|---------------------------------|-------------------|--|-----------|------------|
| 12 settembre 2013 | 2926/2013 | Regolamento min. | Modalità di accesso alla qualifica iniziale del ruolo dei sovrintendenti della Polizia di Stato | Sostanziali/Formali/Procedurali | | Sospensione del parere in attesa di un nuovo schema di decreto | 3850/2013 | 25/07/2013 |
| 25 settembre 2013 | 3055/2013 | Regolamento min. | Dematerializzazione delle quietanze di tesoreria | Formali | | Favorevole (con oss.) | 4027/2013 | 29/08/2013 |
| 26 settembre 2013 | 3312/2013 | D.P.C.M. | Attività di rilevanza strategica per il sistema di difesa e sicurezza nazionale | Formali | NOTA ⁵ | Favorevole (con oss) | 4043/2013 | 26/09/2013 |
| 11 ottobre 2013 | 3131/2013 | Regolamento min | Abilitazione di istruttori e di insegnanti di auto scuola | Formale/Procedurale/Sostanziale | | Favorevole (con oss) | 4230/2013 | 26/09/2013 |

⁵ La sezione Consultiva del Consiglio di Stato invita l'Amministrazione a valutare "per l'eventuale verificarsi in futuro di situazioni che richiedano un intervento immediato del Governo a tutela degli interessi della difesa e sicurezza nazionale, la possibilità dell'introduzione nel sistema di una disposizione di chiusura. Una norma cioè che definita secondo corrette regole di gerarchia delle fonti e che sia pienamente rispettosa della libertà del mercato, idonea ad abilitare il Governo, nei tre settori di cui alla norma primaria, ad assumere atti urgenti qualora un nuovo atto pregiudizievole per l'interesse nazionale si sviluppi in tempi tanto ristretti da non consentire l'immediata integrazione della norma regolamentare a situazioni che, per la complessità dei settori stessi potrebbero essere imprevedibili o impreviste". (pag. 4)

Osservatorio sulle fonti

| | | | | | | | | |
|-----------------|-----------|------------------|--|---------|--|-----------------------------|-----------|------------|
| 11 ottobre 2013 | 3157/2013 | Regolamento gov | Modifiche al D.P.R. 18 ottobre 2012, n. 193 | | | Favorevole con precisazioni | 4229/2013 | 26/09/2013 |
| 11 ottobre 2013 | 3085/2013 | Regolamento gov. | Regolamento di organizzazione del Ministero dello Sviluppo Economico | Formali | | Favorevole con rilievi | 4228/2013 | 29/08/2013 |